



# องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

UBONRATCHATHANI PROVINCIAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION

กานต์ กัลป์ตินันท์

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

## คู่มือมาตรฐานการ แนวทางปฏิบัติการให้ประชาชนเข้าฟังการ ประชุมและการปรึกษา



ฝ่ายกิจการสภา  
สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี



WWW.UBON.GO.TH

## คำนำ

“คู่มือมาตรฐานการให้บริการประชาชน แนวทางปฏิบัติการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี” เล่มนี้จัดทำขึ้นเพื่อให้ประชาชนในเขตจังหวัดอุบลราชธานี ใช้เป็นแนวทางในการเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี พร้อมทั้งแสดงกระบวนการ และขั้นตอน ในการเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

สำนักงานเลขาธิการองค์การบริหารส่วนจังหวัด หวังเป็นอย่างยิ่งว่า “คู่มือมาตรฐานการให้บริการประชาชน แนวทางปฏิบัติการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี” จะเป็นประโยชน์ต่อบุคลากรผู้เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และประชาชนในเขตจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ เป็นมาตรฐานเดียวกัน และบรรลุตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงานตามที่ตั้งเป้าหมายไว้ทุกประการ

ฝ่ายกิจการสภา

สำนักงานเลขาธิการองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

ตุลาคม ๒๕๖๖

## สารบัญ

หน้า

๑. หลักการและเหตุผล	๑
๒. วัตถุประสงค์	๑
๓. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๑
๔. หลักเกณฑ์การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการศึกษา ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	๒
๕. ขั้นตอนการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการศึกษา ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	๓
๖. ผังขั้นตอนและข้อปฏิบัติในการเข้าฟังการประชุมและการศึกษา ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	๔
๗. ผังขั้นตอนการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการศึกษา ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	๕
ภาคผนวก	
- คำร้องขอเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	
- ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม	
- ประกาศสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เรื่อง ระเบียบองค์การ บริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและ การศึกษาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี	

**คู่มือมาตรฐานการให้บริการประชาชน  
แนวทางปฏิบัติการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษา  
ของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

**๑. หลักการและเหตุผล**

สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ทำให้การบริหารมีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนแสดงความคิดเห็นสะท้อนปัญหาความต้องการของชุมชนท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และตามข้อ ๒๔ วรรคสาม แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ประกอบระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้กำหนดให้เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ได้ นั้น สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี จึงได้จัดทำคู่มือมาตรฐานการให้บริการประชาชน แนวทางปฏิบัติการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีขั้นตอน/กระบวนการ แนวทางในการปฏิบัติงานที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

**๒. วัตถุประสงค์**

๒.๑ เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเอง

๒.๒ เพื่อแสดงกระบวนการ ขั้นตอน และวิธีการปฏิบัติเกี่ยวกับการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ให้บุคลากรผู้เกี่ยวข้องหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ และประชาชนผู้มีความประสงค์จะเข้ารับฟังการประชุมสภาทราบและใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

**๓. ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง**

๓.๑ ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๕

ข้อ ๒๔ วรรคสาม หลักเกณฑ์และวิธีการสำหรับให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่น ให้เป็นไปตามระเบียบที่สภาท้องถิ่นกำหนด

ข้อ ๑๑๗ วรรคสี่ ให้ประธานสภาท้องถิ่นจัดให้ประชาชนที่ประสงค์จะเข้าฟังการประชุมได้เข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่สภาท้องถิ่นกำหนด

๓.๒ ประกาศสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เรื่อง ระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ว่าด้วยการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ฉบับลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๓.๓ หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๔๙๙๕ เรื่อง การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

#### ๔. หลักเกณฑ์การให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม และการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

๔.๑ ผู้ประสงค์เข้ารับฟังการประชุมต้องทำหนังสือขออนุญาตเข้ารับฟังการประชุม และลงลายมือชื่อผู้ขอเข้ารับฟังการประชุมยื่นต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อพิจารณาอนุญาต โดยยื่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ไม่น้อยกว่า ๑ วัน เมื่อประธานสภาอนุญาตแล้วให้ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมนั้นเข้าฟังการประชุมได้

๔.๒ กรณีที่มีผู้ขอเข้าฟังการประชุมเป็นหมู่คณะอาจให้ผู้แทนของหมู่คณะนั้นเป็นผู้ขออนุญาตก็ได้ ทั้งนี้ ต้องระบุจำนวนและรายชื่อผู้ที่จะเข้าฟังการประชุมด้วย

๔.๓ กรณีที่มีประชาชนยื่นความประสงค์ขอเข้าฟังการประชุมเป็นจำนวนมากและไม่สามารถจัดให้ประชาชนเข้ารับฟังการประชุมได้ทั้งหมด ให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี พิจารณาอนุญาตให้บุคคลหรือคณะบุคคลเข้าฟังการประชุมตามที่เห็นสมควร หรืออาจจัดให้ประชาชนรับฟังการประชุมภายนอกห้องประชุม หรือในบริเวณใกล้เคียงโดยแจ้งให้ผู้ประสงค์ขอเข้าฟังการประชุมทราบ

๔.๔ ผู้ที่ได้รับอนุญาตให้เข้าฟังการประชุมสภาไม่สามารถมอบหมายให้ผู้อื่นมาฟังการประชุมแทนได้ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากประธานสภา

๔.๕ ผู้ที่ประธานสภามีหนังสือเชิญให้เข้าฟังการประชุมสภาหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าฟังการประชุมสภาแทนบุคคลดังกล่าวได้รับยกเว้นไม่ต้องยื่นหนังสือขออนุญาตต่อประธานสภา

๔.๖ ผู้เข้าฟังการประชุมต้องปฏิบัติ ดังนี้

(๑) แต่งกายสุภาพเรียบร้อย

(๒) นั่งหรืออยู่ประจำในที่ที่จัดไว้สำหรับผู้เข้ารับฟังการประชุม

(๓) ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อย ไม่แสดงกิริยาอันพึงรังเกียจที่กระทำให้เสื่อมเกียรติของที่ประชุมหรือก่อความสงบเรียบร้อย อันเป็นเหตุรบกวนกิจการของที่ประชุมสภาท้องถิ่น

(๔) ห้ามใช้เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์ถ่ายภาพ วีดีโอ บันทึกเสียง วิทยุ-เทป หรืออุปกรณ์อื่นใด ที่อาจรบกวนการประชุมได้

(๕) ห้ามนำอาวุธหรือสิ่งเทียมอาวุธเข้าไปในห้องประชุม

(๖) ห้ามนำอาหารหรือเครื่องดื่มเข้าไป หรือรับประทานในห้องประชุม

(๗) ต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

อุบลราชธานีที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมาย

๔.๗ ในระหว่างการเข้ารับฟังการประชุมสภาหรือขณะที่กำลังประชุมสภา ถ้าผู้เข้าฟังประชุมสภาละเมิดหรือฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ประธานสภามีอำนาจตักเตือน ห้ามปราม ให้ถอนคำพูดหรือให้กล่าวคำขอขมาในที่ประชุม หรือห้ามไม่ให้พูดต่อไป หรือสั่งให้บุคคลผู้ละเมิดหรือกระทำการฝ่าฝืนออกไปเสียจากที่ประชุมสภาก็ได้

๔.๘ กรณีเป็นการประชุมลับ ประธานสภามีอำนาจสั่งให้ผู้เข้าฟังการประชุมที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกิจการสภาหรือบุคคลที่ประธานพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีส่วนเกี่ยวข้องในการประชุมสภาในครั้งนั้นออกจากที่ประชุมจนพ้นระยะที่จะฟังการประชุมได้

๔.๙ ให้เลขาธิการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดทำแบบคำร้องขอเข้าฟังการประชุมไว้เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๒) รวบรวมคำร้องขอเข้าฟังการประชุมเสนอให้ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

อุบลราชธานีพิจารณาอนุญาต และแจ้งผู้ขอเข้าฟังการประชุมทราบ

/ (๓) จัดที่นั่ง...

(๓) จัดที่นั่งและอำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าฟังการประชุมตามความเหมาะสม

**๕. ขั้นตอนการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม และการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

๕.๑. เจ้าหน้าที่ฝ่ายกิจการสภา สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี รับเรื่องการให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีไม่น้อยกว่า ๑ วัน

๕.๒ เจ้าหน้าที่ฝ่ายกิจการสภา สำนักงานเลขานุการองค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี รวบรวมคำร้องขอเข้าฟังการประชุมเสนอประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี เพื่อพิจารณาอนุญาต ก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีไม่น้อยกว่า ๑ วัน

๕.๓ เมื่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีอนุญาตแล้ว ให้ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมนั้น เข้าฟังการประชุมได้

ผังขั้นตอนและข้อปฏิบัติในการเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาของ  
สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี



๑. ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมยื่นหนังสือขออนุญาตเข้าฟังการประชุมและการปรึกษาต่อประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี โดยยื่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ไม่น้อยกว่า ๑ วัน เมื่อประธานสภาอนุญาตแล้วให้ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมนั้นเข้าฟังการประชุมได้



๒. ข้อปฏิบัติของผู้เข้ารับฟังการประชุม

๒.๑ แต่งกายสุภาพเรียบร้อย

๒.๒ นั่งหรืออยู่ประจำในที่ที่จัดไว้สำหรับผู้เข้าฟังการประชุม

๒.๓ ต้องประพฤติตนให้เรียบร้อย ไม่แสดงกิริยาอันพึงรังเกียจที่กระทำให้เสื่อมเสียเกียรติของที่ประชุมหรือก่อความสงบเรียบร้อย อันเป็นเหตุรบกวนกิจการของที่ประชุมสภาท้องถิ่น

๒.๔ ห้ามใช้เครื่องมือสื่อสาร อุปกรณ์ถ่ายภาพ วิดีโอ บันทึกเสียง วิทยุ-เทป หรืออุปกรณ์อื่นใดที่อาจรบกวนการประชุมได้

๒.๕ ห้ามนำอาวุธหรือสิ่งเทียมอาวุธเข้าไปในห้องประชุม

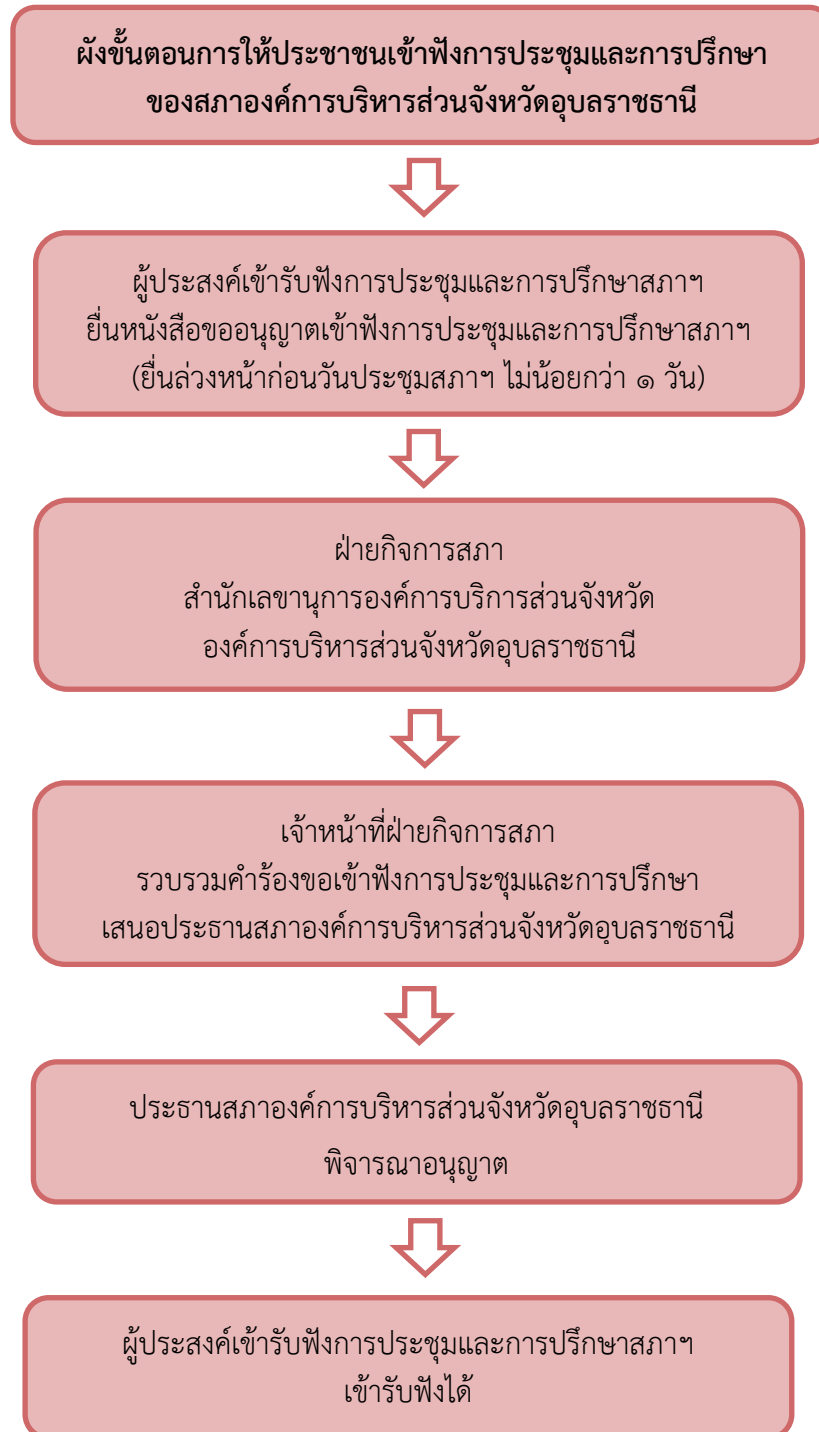
๒.๖ ห้ามนำอาหารหรือเครื่องดื่มเข้าไป หรือรับประทานในห้องประชุม

๒.๗ ต้องเชื่อฟังและปฏิบัติตามคำสั่งของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานีที่สั่งโดยชอบด้วยกฎหมายสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี โดยยื่นล่วงหน้าก่อนวันประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ไม่น้อยกว่า ๑ วัน เมื่อประธานสภาอนุญาตแล้วให้ผู้ประสงค์เข้าฟังการประชุมนั้นเข้าฟังการประชุมได้



๓. ในระหว่างการเข้ารับฟังการประชุมสภาหรือขณะที่กำลังประชุมสภา ถ้าผู้เข้าฟังประชุมสภาละเมิดหรือฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ประธานสภามีอำนาจตักเตือน ห้ามปรามให้ถอนคำพูด หรือให้กล่าวคำขอมาในที่ประชุม หรือห้ามไม่ให้พูดต่อไป หรือสั่งให้บุคคลผู้ละเมิดหรือกระทำการฝ่าฝืนออกไปเสียจากที่ประชุมสภาก็ได้







ภาคผนวก

**คำร้องขอเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

เขียนที่.....

วันที่.....

เรียน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

ข้าพเจ้า.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....  
และคณะ จำนวน.....คน โดยมีรายชื่อตามเอกสารแนบท้ายนี้ (ถ้ามี) มีความประสงค์ขอเข้ารับฟัง  
การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี สมัยประชุม.....สมัยที่.....  
ครั้งที่.....ประจำปี พ.ศ. ....ในวันที่.....เดือน.....พ.ศ.....  
ตั้งแต่วันที่.....นาฬิกา

ข้าพเจ้ายินดีปฏิบัติตามระเบียบสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ว่าด้วยการให้  
ประชาชนเข้ารับฟังการประชุมและการปรึกษาของสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี ทุกประการ

(ลงชื่อ).....ผู้ขอ  
(.....)

**ความเห็นของเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

- เห็นควรอนุญาต  
 เห็นควรไม่อนุญาต

เหตุผล.....  
.....

(ลงชื่อ)  
(.....)

เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

**ความเห็นของประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี**

- เห็นควรอนุญาต  
 เห็นควรไม่อนุญาต

เหตุผล.....  
.....

(ลงชื่อ)  
(.....)

ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

รายชื่อผู้เข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

แนบท้ายคำร้องขอเข้ารับฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุบลราชธานี

ลงวันที่.....

๑.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๒.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๓.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๔.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๕.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๖.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๗.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๘.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๙.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑๐.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑๑.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑๒.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑๓.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

๑๔.....อยู่บ้านเลขที่.....ถนน.....  
หมู่ที่.....ตำบล.....อำเภอ.....จังหวัด.....

